



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/251/21.10.2025

Comisia pentru administrație
publică

Nr.XXX/434/21.10.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral

L364/2025

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L364/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral**, inițiată de: *Peia Ninel - senator SOS.*

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ vizează instituirea dreptului candidaților independenți de a solicita înregistrarea și imprimarea unui semn electoral propriu pe buletinul de vot.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Autoritatea Electorală Permanentă nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma propusă de inițiator.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În ședințele separate din data de 21 octombrie 2025, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite sau exprimate în cadrul dezbaterilor, amendamentele propuse**, și au hotărât, cu majoritate de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere cu amendamente respinse**.

Amendamentele respinse se regăsesc în anexa parte integrantă din prezentul raport.

S-a apreciat că propunerea legislativă nu contribuie decisiv la procesul democratic al alegerilor și nici nu întărește actul votului alegătorilor, aspect reliefat și în avizul Consiliului Economic și Social.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere, cu amendamente respinse, și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L364/2025, Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Întocmit,

consilier parlamentar

consilier parlamentar Andreea Apetri

Amendamente respinse

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale și a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, în vederea recunoașterii dreptului candidaților independenți de a înregistra și utiliza un semn electoral

L364/2025

Nr.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Motivare/Observatii
1.	Articolul I Legea nr.115/2015 1. După articolul 58 se introduce un nou articol, articolul 581, cu următorul cuprins: „Art. 581 (1) În cazul candidaților independenți, buletinul de vot imprimă, în unghiul din partea dreaptă sus a patruleterului, semnul electoral al candidatului, înregistrat potrivit art. 591. (2) Dispozițiile art. 58 alin. (3)-(6) se aplică în mod corespunzător.”	„Art. 581 (1) În cazul candidaților independenți, buletinul de vot imprimă, în unghiul din partea dreaptă sus al patruleterului corespunzător candidatului , semnul electoral al candidatului, numai dacă este înregistrat potrivit art. 591. (2) Dispozițiile art. 58 alin. (3)-(6) se aplică în mod corespunzător.” Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel	- Clarifică faptul că semnul se plasează în patruleterul candidatului pentru a elimina orice ambiguitate de machetare a buletinului (vizibilitate/poziționare). - Introduce condiția explicită „numai dacă este înregistrat potrivit art. 591” pentru a întări caracterul condiționat al imprimării (previzibilitate și corelare cu procedura de înregistrare). <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>
2.	2. După articolul 59 se introduce un nou articol, articolul 591, cu următorul cuprins: „Art. 591 (1) Candidații independenți pentru funcția de primar și candidații independenți pentru funcția de consilier pot solicita înregistrarea unui semn electoral propriu, care se imprimă pe buletinul de vot.	„Art. 591 (1) Candidații independenți pentru funcția de primar și candidații independenți pentru funcția de consilier pot solicita	- Centralizează înregistrarea la BEC „în toate cazurile” pentru control unitar și evitarea coliziunilor/confuziilor între semne, în linie cu regimul actual aplicabil competitorilor organizați (coerență și previzibilitate). - Elimină expresia vagă „în celelalte cazuri” și

(2) Înregistrarea semnului electoral al candidatului independent se face: a) la Biroul Electoral Central, în cazul în care semnul urmează a fi utilizat în municipiul București sau pentru candidaturi depuse în mai multe circumscripții din același județ; b) la biroul electoral de circumscripție competent, în celelalte cazuri. (3) Semnul electoral se depune odată cu candidatura sau, după caz, în termen de 24 de ore de la depunerea candidaturii. După expirarea acestui termen, candidatul pierde dreptul de imprimare a semnului pe buletinul de vot. (4) Semnul electoral trebuie să se deosebească în mod clar de semnele electorale anterior înregistrate; sunt aplicabile în mod corespunzător condițiile și interdicțiile prevăzute de art. 59 alin. (2)-(7). (5) Biroul competent se pronunță asupra înregistrării semnului în termen de 48 de ore de la depunere; soluția se comunică de în data și se aduce la cunoștința publică prin afișare și publicare pe pagina de Internet a Biroului Electoral Central sau, după caz, a biroului de circumscripție. (6) Birourile electorale competente comunică prefectului semnele electorale ale candidaților independenți, în vederea tipăririi buletinelor de vot, potrivit aceluiași reguli și termene aplicabile celorlalți competitori electorali."	înregistrarea unui semn electoral propriu, care se imprimă pe buletinul de vot. (2) Înregistrarea semnului electoral al candidatului independent se face la Biroul Electoral Central, în toate cazurile, cu respectarea condițiilor prevăzute de prezenta lege. (3) Semnul electoral se depune odată cu candidatura sau, după caz, în termen de 24 de ore de la depunerea candidaturii. După expirarea acestui termen, candidatul pierde dreptul de imprimare a semnului pe buletinul de vot pentru scrutinul respectiv. (4) Semnul electoral trebuie să se deosebească în mod clar de semnele electorale anterior înregistrate; sunt aplicabile în mod corespunzător condițiile și interdicțiile prevăzute de art. 59 alin. (2)-(7). (5) Biroul Electoral Central se pronunță asupra înregistrării semnului în termen de 48 de ore de la depunere; soluția se comunică de îndată și se aduce la cunoștința publică prin afișare și publicare pe pagina de internet a Biroului Electoral Central. (6) Biroul Electoral Central și birourile electorale de circumscripție comunică prefectului semnele electorale ale candidaților independenți, în vederea tipăririi buletinelor de vot, potrivit aceluiași reguli și termene aplicabile	dihotomia BEC/birou de circumscripție (claritate și accesibilitate a normei). - Precizează că pierderea dreptului operează „pentru scrutinul respectiv” (delimitare temporală). - Înlocuiește „Biroul competent” cu „Biroul Electoral Central” și „de în data” cu „de îndată” (exactitate și terminologie corectă). - Implică explicit BEC (și birourile de circumscripție) în comunicarea către prefect pentru tipărire (operabilitate administrativă).
--	---	--

		celorlalți competitori electorali.”	<i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>
		Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel	
3.	3. După articolul 108 se introduce un nou articol, articolul 1081, cu următorul cuprins: „Art. 108^1 (1) Utilizarea pe buletinul de vot sau în campanie a unui semn electoral al unui candidat independent care nu a fost înregistrat potrivit art. 591 sau utilizarea unui semn care reproduce ori induce confuzie cu un semn electoral înregistrat constituie contravenție și se sancționează potrivit art. 109. (2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) se face de către persoanele și autoritățile prevăzute la art. 109 alin. (2).”	„Art. 108^1 (1) Utilizarea pe buletinul de vot sau în campanie a unui semn electoral al unui candidat independent care nu a fost înregistrat potrivit art. 591 sau utilizarea unui semn care reproduce ori induce confuzie cu un semn electoral înregistrat constituie contravenție și se sancționează potrivit art. 108–111. (2) Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) se fac de către autoritățile competente prevăzute la art. 110 alin. (1) din Legea nr. 115/2015, potrivit OG nr. 2/2001.” Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel	- Înlocuiește trimiterea inexactă la „art. 109” cu trimiterea la ansamblul dispozițiilor sancționatorii relevante („art. 108–111”), conform structurii legii (precizie). - Corectează referirea la autoritățile competente (art. 110 alin. (1) din Legea nr. 115/2015) și menționează OG nr. 2/2001 ca drept comun procedural (previzibilitate și conformitate). - Reformulează alin. (2) pentru a evita trimiterea la un „alin. (2)” inexistent în art. 109 din forma inițiatorului (corectură de tehnică legislativă). <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>

Nr.	Text propunere legislativă	Amendament respins	Motivare/ Observatii
4.	Articolul II (Legea nr. 208/2015) 1. La articolul 61, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (5[^]1), cu următorul cuprins: „(5[^]1) În cazul candidaților independenți, în patruleterul buletinului de vot se imprimă, în afara elementelor prevăzute la alin. (5), și semnul electoral al candidatului, înregistrat potrivit art. 621.”	„(5[^]1) În cazul candidaților independenți, în patruleterul buletinului de vot se va imprima, în afara elementelor prevăzute la alin. (5), semnul electoral al candidatului independent, numai dacă acesta a fost înregistrat potrivit art. 621 și a fost comunicat biroului electoral de circumscripție în vederea tipăririi.” <i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i>	- Clarifică explicit că imprimarea este condiționată de înregistrarea prealabilă (previzibilitate normativă) și de comunicarea către biroul de circumscripție (operabilitate tehnică). - Evită ambiguitatea „se imprimă” în absența condiției prealabile. <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>
5.	2. După articolul 62 se introduce un nou articol, articolul 62[^]1, cu următorul cuprins: „Art. 62[^]1 (1) Candidații independenți la funcția de senator sau de deputat pot solicita înregistrarea unui semn electoral propriu, care se imprimă pe buletinul de vot. (2) Înregistrarea semnului electoral al candidatului independent se face la Biroul Electoral Central. (3) Semnul electoral se depune odată cu candidatura sau, după caz, în termen de 24 de ore de la depunerea candidaturii. După expirarea acestui termen, candidatul pierde dreptul de imprimare a semnului pe buletinul de vot. (4) Semnul electoral trebuie să se deosebească în mod clar de semnele electorale anterior înregistrate; sunt aplicabile în mod corespunzător condițiile și interdicțiile prevăzute de art. 62 a/in. (2)-(4) și (8)-(10). (5) Biroul Electoral Central se pronunță asupra înregistrării semnului în termen de 48 de ore de la depunere; soluția se comunică de îndată și se aduce /a cunoștința publică prin afișare și publicare pe pagina de internet a Biroului Electoral Central.”	„Art. 62[^]1 (1) Candidații independenți la funcția de senator sau de deputat pot solicita înregistrarea unui semn electoral propriu, care se imprimă pe buletinul de vot. (2) Înregistrarea semnului electoral al candidatului independent se face la Biroul Electoral Central. (3) Semnul electoral se depune odată cu candidatura sau, după caz, în termen de 24 de ore de la depunerea candidaturii. După expirarea acestui termen, candidatul pierde dreptul de imprimare a semnului pe buletinul de vot. (4) Semnul electoral trebuie să se deosebească în mod clar de semnele electorale anterior înregistrate; sunt aplicabile în mod corespunzător condițiile	- Consfințește publicitatea „de îndată” (transparență) și întărește obligativitatea comunicării rapide. - Introduce un nou alin. (6) pentru a permite proceduri electronice și sprijin temporar, asigurând funcționalitatea în condițiile volumului sporit de solicitări (fără a altera rolul BEC; soluție de implementare).

		și interdicțiile prevăzute de art. 62 alin. (2)-(4) și (8)-(10). (5) Biroul Electoral Central se pronunță asupra înregistrării semnului în termen de 48 de ore de la depunere; soluția se comunică de îndată și se aduce la cunoștința publică prin afișare și publicare pe pagina de internet a Biroului Electoral Central. (6) Pentru eficiența procedurii, Biroul Electoral Central poate stabili proceduri electronice de depunere, verificare și comunicare, iar, pe durata perioadei electorale, poate beneficia de personal de sprijin, în condițiile legii, pentru asigurarea termenelor prevăzute la alin. (5)." <i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i>	<i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>
6.	3. La articolul 62, alineatul (11) se abrogă.	La articolul 62, alineatul (11) se abrogă. <i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i>	- Corelare cu instituirea regimului de înregistrare pentru independenți la art. 62¹; elimină interdicția incompatibilă cu noul regim. <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>
7.	4. După articolul 98 litera d) se introduce o nouă literă, litera d1), cu următorul cuprins: „d ¹) utilizarea pe buletinul de vot sau în campanie a unui semn electoral al unui candidat independent neînregistrat potrivit art. 62 ¹ on utilizarea unui semn care reproduce sau induce confuzie cu un semn electoral înregistrat;”.	„d¹) utilizarea pe buletinul de vot sau în campanie a unui semn electoral al unui candidat independent neînregistrat potrivit art. 62¹ sau utilizarea unui semn	- Completează norma de incriminare cu trimiterea la regimul procedural și la autoritățile competente (previzibilitate, tehnică legislativă corectă). - Aliniază redactarea la standardele de

		care reproduce sau induce confuzie cu un semn electoral înregistrat; constatarea și sancționarea se realizează de către autoritățile competente potrivit legii, cu aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor. <i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i>	claritate (evită formulări echivoce). <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>
--	--	---	---

Nr.	Text propunere legislativă	Amendament respins	Motivare/ Observatii
8.	Articolul III - Norme metodologice (1) În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Electorală Permanent, în colaborare cu Biroul Electoral Central, elaborează și publică normele metodologice privind aplicarea art. 581 și art. 591 din Legea nr. 115/2015, respectiv a art. 621 din Legea nr. 208/2015, care stabilesc, cel puțin: a) formatul și specificațiile tehnice ale semnelor electorale, regulile de vizibilitate și de identificare unică; b) procedurile de depunere, verificare, înregistrare, publicitate și rezervare a semnelor; c) registrul public al semnelor electorale pentru fiecare scrutin și procedura de soluționare a coliziunilor de semne. (2) Până la aprobarea normelor metodologice, Biroul Electoral Central stabilește, prin decizie, reguli provizorii pentru depunerea, verificarea și publicitatea semnelor electorale ale candidaților independenți, cu respectarea dispozițiilor legale incidente.	Articolul III - Norme metodologice (1) În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Electorală Permanentă elaborează și publică normele metodologice privind aplicarea art. 581 și art. 591 din Legea nr. 115/2015, respectiv a art. 62¹ din Legea nr. 208/2015, cu consultarea Biroului Electoral Central, atunci când acesta este constituit, care stabilesc, cel puțin: a) formatul și specificațiile tehnice ale semnelor electorale, regulile de vizibilitate și de identificare unică; b) procedurile de depunere, verificare, înregistrare, publicitate și rezervare a semnelor; c) registrul public al semnelor electorale pentru fiecare scrutin și procedura de soluționare a coliziunilor de semne. (2) Până la aprobarea normelor metodologice, Autoritatea Electorală Permanentă stabilește, prin decizie, reguli provizorii pentru depunerea, verificarea și publicitatea semnelor electorale ale candidaților independenți, cu respectarea dispozițiilor legale incidente; dacă Biroul Electoral Central este constituit, aceste reguli se stabilesc după consultarea acestuia. Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel	- BEC este un organism cu funcționare strict în perioadele electorale; atribuirea unei sarcini permanente (elaborarea normelor metodologice) exclusiv BEC ar crea un potențial blocaj. De aici, rolul principal de normare revine AEP, instituție permanentă, cu consultarea BEC atunci când acesta este constituit (coerență instituțională și aplicabilitate practică). - Reglementarea explicită a regulilor provizorii emise de AEP asigură continuitatea reglementării și în afara perioadelor electorale; consultarea BEC este introdusă ca garanție suplimentară atunci când acesta este constituit (echilibru între permanența AEP și expertiza BEC). <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice si ai Comisiei pentru administrație publică.</i>

Nr.	Text propunere legislativă	Amendament respins	Motivare/ Observatii
9.	Articolul IV - Dispoziții tranzitorii (1) Pentru candidaturile depuse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, semnul electoral poate fi depus în termen de 24 de ore de la intrarea în vigoare, dacă buletinele de vot nu au intrat în tipărire. (2) Semnele electorale ale candidaților independenți sunt rezervate exclusiv pentru circumscripția și scrutinul pentru care au fost înregistrate.	Articolul IV - Dispoziții tranzitorii (1) Pentru candidaturile depuse înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi, semnul electoral poate fi depus în termen de 24 de ore de la intrarea în vigoare, numai dacă buletinele de vot pentru scrutinul și circumscripția respective nu au fost transmise tipografiei spre tipărire. Constatarea și comunicarea stadiului tipăririi se fac de îndată de către prefect, pe baza declarației tipografiei contractate și a documentelor de comandă, iar posibilitatea imprimării semnului se confirmă prin decizie de către Biroul Electoral Central; decizia se comunică de îndată candidatului și se publică pe pagina de internet a Biroului Electoral Central. (2) Semnele electorale ale candidaților independenți sunt rezervate exclusiv pentru circumscripția și scrutinul pentru care au fost înregistrate și nu sunt transferabile sau reutilizabile pentru alte circumscripții ori scrutine, în lipsa unei noi înregistrări potrivit legii. <i>Inițiator: Senator SOS - Peia Ninel</i>	- Alineatul (1): stabilește un mecanism clar și verificabil pentru condiția „nu au intrat în tipărire”: prefectul confirmă, pe baza declarației tipografiei și a documentelor de comandă; BEC emite decizia privind posibilitatea imprimării. Aceasta introduce trasabilitate, transparență (publicare) și termen („de îndată”), aliniate practicii operaționale (prefecturi/MAI gestionează logistic tipărirea; BEC coordonează în perioadele electorale) (OUG 98/2024), (OUG 1/2025). - Alineatul (2): clarifică efectul rezervării (exclusivitate, netransferabilitate), prevenind ambiguități și ocupări abuzive între scrutine/circumscripții; menține coerența cu procedura de înregistrare (o nouă înregistrare e necesară pentru alt scrutin/circumscripție). <i>Amendament respins cu majoritatea de voturi ale membrilor prezenti ai Comisiei juridice și ai Comisiei pentru administrație publică.</i>